



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

П Р И К А З

25 ноября 2019 г.

Москва

№

762

Об организации в Минэкономразвития России работы по расчету показателя «Уровень развития сферы государственно-частного партнерства в субъекте Российской Федерации» за 2019 год

В целях реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2016 г. № 642-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 16, ст. 2268), п р и к а з ы в а ю :

1. Утвердить прилагаемые:

Методику расчета показателя «Уровень развития сферы государственно-частного партнерства в субъекте Российской Федерации» за 2019 год (далее соответственно – Методика, Показатель) (приложение № 1);

Порядок формирования рейтинга субъектов Российской Федерации по уровню развития сферы государственно-частного партнерства в субъекте Российской Федерации за 2019 год (далее – Порядок)(приложение № 2).

2. Установить, что при расчете Показателя используется информация, содержащаяся в государственной автоматизированной информационной системе «Управление», созданной в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2009 г. № 1088 «О государственной автоматизированной информационной системе «Управление» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 1, ст. 101; 2019, № 21, ст. 2594).

3. Департаменту развития секторов экономики (А.В. Киревнин) в срок до 1 апреля 2020 г. обеспечить:

определение значений Показателя в соответствии с Методикой;

формирование рейтинга субъектов Российской Федерации по уровню развития сферы государственно-частного партнерства в субъекте Российской Федерации за 2019 год в соответствии с Порядком.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя Министра Расстригина М.А.

5. Настоящий приказ вступает в силу со дня его официального опубликования.

Министр



М.С. Орешкин

МЕТОДИКА
расчета показателя «Уровень развития сферы государственно-частного
партнерства в субъекте Российской Федерации» за 2019 год

1. Настоящая Методика устанавливает порядок расчета значения показателя «Уровень развития государственно-частного партнерства в субъекте Российской Федерации» за 2019 год (далее – Показатель), используемого при расчете национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, предусмотренного распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2016 г. № 642-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 16, ст. 2268).

2. Значение Показателя определяется Департаментом развития секторов экономики (далее – Департамент) на основе оценки значений составляющих его факторов:

а) Развитие институциональной среды субъекта Российской Федерации в сфере государственно-частного партнерства;

б) Нормативно-правовое обеспечение сферы государственно-частного партнерства в субъекте Российской Федерации;

в) Опыт реализации проектов государственно-частного партнерства в субъекте Российской Федерации.

3. Для определения значения Показателя используется информация, содержащаяся в государственной автоматизированной информационной системе «Управление» (далее – ГАС «Управление»), созданной в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2009 г. № 1088 «О государственной автоматизированной информационной системе

«Управление» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 1, ст. 101; 2019, № 21, ст. 2594), по состоянию на 22 января 2020 года.

4. Значения факторов «Развитие институциональной среды субъекта Российской Федерации в сфере государственно-частного партнерства» и «Нормативно-правовое обеспечение сферы государственно-частного партнерства в субъекте Российской Федерации» определяются Департаментом на основании оценок независимых экспертных организаций, привлекаемых Минэкономразвития России на безвозмездной основе (далее – Экспертные организации), перечень которых размещается на официальном сайте Минэкономразвития России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

5. Расчет Показателя производится по следующей формуле»:

$$R_j = (\alpha \times I_j + \beta \times N_j + \gamma \times E_j) \times 100,$$

где:

j – порядковый номер субъекта Российской Федерации;

α , β , γ – значения, определяющие значимость составляющих факторов, при этом $\alpha = 0,03$, $\beta = 0,03$, $\gamma = 0,04$;

I_j – значение фактора «Развитие институциональной среды субъекта Российской Федерации в сфере государственно-частного партнерства»;

N_j – значение фактора «Нормативно-правовое обеспечение сферы государственно-частного партнерства в субъекте Российской Федерации»;

E_j – значение фактора «Опыт реализации проектов государственно-частного партнерства в субъекте Российской Федерации».

6. Расчет значения фактора «Развитие институциональной среды субъекта Российской Федерации в сфере государственно-частного партнерства» производится по следующей формуле:

$$\begin{cases} I_j = \sum_{i=1}^n I_i \\ I_i = a_i \times k_i \end{cases},$$

где:

I_i – значение i -го критерия (в баллах);

a_i – бинарная оценка i -го критерия ($a_i = 0; 1$);

k_i – коэффициент, определяемый экспертным путем, характеризующий качество i -го критерия, $k_i = [0 - 100]$, в процентах;

n – количество критериев;

$I_j = [0 - 8]$.

7. Расчет значения фактора «Развитие институциональной среды субъекта Российской Федерации в сфере государственно-частного партнерства» производится Департаментом на основе оценок Экспертных организаций как средняя арифметическая простая из представленных оценок Экспертных организаций без учета наибольшей и наименьшей из таких оценок по каждому из следующих критериев:

а) наличие уполномоченного(ых) органа(ов) в сфере государственно-частного партнерства, в том числе концессионных соглашений;

Коэффициент k , определяемый экспертным путем, характеризует наличие соответствующего акта, утверждающего полномочия органа(ов) и положения о соответствующем функциональном подразделении органа(ов). Понижающий экспертный коэффициент (от 0,5 до 1) присваивается на основании оценки эффективности работы данного органа(ов);

б) наличие специализированной структуры, ответственной за сопровождение проектов государственно-частного партнерства;

Коэффициент k , определяемый экспертным путем, характеризует наличие структуры, созданной в рамках отдельного государственного учреждения (структурного подразделения) или отдельного юридического лица с государственным участием (структурного подразделения такого лица), отвечающей за сопровождение проектов государственно-частного партнерства, в том числе реализуемых на основе соглашений о государственно-частном партнерстве, концессионных соглашений от этапа инициирования до непосредственной реализации. Понижающий экспертный коэффициент

(от 0,5 до 1) присваивается на основании оценки эффективности работы данной структуры;

в) наличие специалистов, имеющих соответствующую квалификацию в сфере государственно-частного партнерства в субъектах Российской Федерации;

Коэффициент k , определяемый экспертным путем, характеризует наличие более 5 специалистов органов власти, прошедших специализированное обучение по управлению проектами государственно-частного партнерства, в том числе реализуемыми на основе соглашений о государственно-частном партнерстве, концессионных соглашений. Факт наличия указанных специалистов подтверждается копией диплома о профессиональной переподготовке (длительность обучения – не менее 250 академических часов), копией удостоверения о повышении квалификации (длительность обучения от 16 академических часов включительно), копией сертификатов о прохождении соответствующих обучающих семинаров (длительностью менее 16 академических часов) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность в сфере государственно-частного партнерства. Понижающий экспертный коэффициент (от 0,5 до 1) присваивается на основании оценки качества соответствующих образовательных программ;

г) учет механизмов в сфере государственно-частного партнерства в субъектах Российской Федерации, в том числе концессионных соглашений, в документах целеполагания субъекта Российской Федерации, в том числе стратегии социально-экономического развития и плана реализации стратегии социально-экономического развития;

Коэффициент k , определяемый экспертным путем, характеризует включение механизмов в сфере государственно-частного партнерства в субъектах Российской Федерации, в том числе концессионных соглашений, в стратегические документы целеполагания. Понижающий экспертный коэффициент (от 0,5 до 1) присваивается на основании оценки качества

имплементации механизмов государственно-частного партнерства, в том числе концессионных соглашений, в документы стратегического планирования;

д) учет механизмов в сфере государственно-частного партнерства в субъектах Российской Федерации, в том числе концессионных соглашений, при разработке и согласовании документов планирования и программирования субъекта Российской Федерации;

Коэффициент k , определяемый экспертным путем, характеризует наличие в порядке разработки и согласования субъекта Российской Федерации укрупненной оценки возможности и целесообразности применения механизмов государственно-частного партнерства, в том числе концессионных соглашений, для реализации отдельных мероприятий документов планирования и программирования (государственных программ субъекта Российской Федерации). Понижающий экспертный коэффициент (от 0,5 до 1) присваивается на основании оценки качества имплементации механизмов государственно-частного партнерства, в том числе концессионных соглашений, в документы планирования и программирования;

е) наличие специализированного информационного ресурса субъекта Российской Федерации в сфере государственно-частного партнерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» или раздела на официальном сайте региона, органа власти (уполномоченного органа) или инвестиционном портале субъекта Российской Федерации;

Коэффициент k , определяемый экспертным путем, характеризует наличие соответствующего информационного ресурса. Понижающий экспертный коэффициент (от 0,5 до 1) присваивается на основании оценки полноты и периодичности обновления информации;

ж) наличие в открытом доступе перечня объектов, в отношении которых планируется заключение соглашений в субъекте Российской Федерации о государственно-частном партнерстве, концессионных соглашений;

Коэффициент k , определяемый экспертным путем, характеризует наличие соответствующей информации в общем доступе. Понижающий экспертный

коэффициент (от 0,5 до 1) присваивается на основании оценки полноты представленной информации (информация о планируемых проектах, информация об объектах, в отношении которых целесообразна частная инициатива, отраслевой охват и прочее);

з) наличие налоговых льгот и иных мер поддержки частных партнеров;

Коэффициент k , определяемый экспертным путем, характеризует наличие нормативных правовых актов, предусматривающих меры, стимулирующие применение механизмов государственно-частного партнерства через налоговые льготы и иные механизмы поддержки частных инвесторов для реализации проектов государственно-частного партнерства. Понижающий экспертный коэффициент (от 0,5 до 1) присваивается на основании оценки эффективности реализуемых мер.

8. Расчет значения фактора «Нормативно-правовое обеспечение сферы государственно-частного партнерства в субъекте Российской Федерации» производится по следующей формуле:

$$\begin{cases} N_j = \sum_{i=1}^n N_i \\ N_i = a_i \times k_i \end{cases},$$

где:

N_i – значение i -го критерия (в баллах);

a_i – бинарная оценка i -го критерия ($a_i = 0; 1$);

k_i – коэффициент, определяемый экспертным путем, характеризующий качество i -го критерия, $k_i = [0 - 100]$, в процентах;

n – количество критериев;

$N_j = [0 - 2]$.

9. Расчет значения фактора «Нормативно-правовое обеспечение сферы государственно-частного партнерства в субъекте Российской Федерации» производится Департаментом на основе оценок Экспертных организаций как среднее арифметическое простое из представленных оценок Экспертных

организаций без учета наибольшей и наименьшей из таких оценок по каждому из следующих критериев:

а) наличие правил принятия решений о заключении соглашений о государственно-частном партнерстве, концессионных соглашений на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств;

Коэффициент k , определяемый экспертным путем, характеризует раскрытие в нормативном(ых) правовом(ых) акте (актах) субъекта Российской Федерации данного порядка. Понижающий экспертный коэффициент (от 0,5 до 1) присваивается на основании оценки соответствующего акта;

б) соответствие нормативно-правовой базы субъекта Российской Федерации в сфере государственно-частного партнерства, в том числе концессионных соглашений, нормам федерального законодательства;

Коэффициент k , определяемый экспертным путем, характеризует внесение изменений в нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации в сфере государственно-частного партнерства, в том числе в региональный закон об участии субъекта Российской Федерации в государственно-частном партнерстве, в целях приведения указанных нормативных правовых актов в соответствие с нормами федерального законодательства. Понижающий экспертный коэффициент (от 0,5 до 1) присваивается на основании качественной оценки нормативных правовых актов с учетом внесенных изменений.

10. Расчет значения фактора «Опыт реализации проектов государственно-частного партнерства в субъекте Российской Федерации» производится по следующей формуле:

$$E_j = k_j \times \sum_{\substack{i=1 \\ k=1}}^{n,m} (\varepsilon_{jik} \times \dots \times \varepsilon_{jnm}),$$

где:

n – общее количество критериев;

m – общее количество проектов;

ε_{jik} – значение i -го критерия «Опыт реализации проектов государственно-частного партнерства в субъекте Российской Федерации» для k -го проекта государственно-частного партнерства;

$$\varepsilon_{jik} = [0 - 1];$$

k_j – коэффициент отраслевой дифференциации проектов, учитывающий факт реализации проектов в двух и более отраслях;

$$E_j = [0 - 17,5].$$

Значение коэффициента отраслевой дифференциации проектов определяется следующим образом:

для проектов, реализуемых в двух отраслях, $k = 1$;

для проектов, реализуемых в трех и более отраслях, $k = 1,2$.

11. Расчет значения фактора «Опыт реализации проектов государственно-частного партнерства в субъекте Российской Федерации» производится Департаментом на основе значений следующих критериев:

№ п/п	Критерий	Описание	Значение, баллы
1	Соответствие проекта признакам государственно-частного партнерства	проект реализуется на основании федеральных законов от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» ¹ или от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» ²	1
		проект реализуется на основании иных нормативных правовых актов,	0,5

¹ (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 29, ст. 4350; 2019, № 30, ст. 4140);

² (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 30, ст. 3126; 2018, № 53, ст. 8451).

		регулирующих отношения в сфере государственно-частного партнерства	
Понижающие коэффициенты, используемые при расчете критерия ϵ для каждого проекта в отдельности			
2	Стадия реализации проекта	эксплуатация	1
		строительство и (или) реконструкция	0,9
		финансовое и коммерческое закрытие	0,8
		конкурсные процедуры	0,7
		принято решение о заключении соглашения (договора)	0,6
3	Объем частных инвестиций в создание объекта соглашения	более 500 млн. руб.	1
		от 200 до 500 млн. руб.	0,9
		от 50 до 200 млн. руб.	0,7
		от 10 до 50 млн. руб.	0,5
		от 1 до 10 млн. руб.	0,2
		менее 1 млн. руб.	0
4	Срок реализации проекта (действия соглашения)	более 15 лет	1
		от 10 до 15 лет	0,85
		от 5 до 10 лет	0,6
		от 3 до 5 лет	0,3
		менее 3 лет	0,1
5	Административный уровень реализации проекта	региональный	1
		межмуниципальный	0,8
		муниципальный	0,5

ПОРЯДОК
формирования рейтинга субъектов Российской Федерации по уровню
развития сферы государственно-частного партнерства в субъекте
Российской Федерации за 2019 год

1. Настоящий Порядок устанавливает правила формирования рейтинга субъектов Российской Федерации по уровню развития сферы государственно-частного партнерства в субъекте Российской Федерации за 2019 год (далее – рейтинг).

2. Рейтинг формируется на основе значений показателя «Уровень развития государственно-частного партнерства в субъекте Российской Федерации (далее – Показатель), рассчитываемого в соответствии с Методикой расчета показателя «Уровень развития государственно-частного партнерства в субъекте Российской Федерации» за 2019 год, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 25.11.2019 № 762.

3. Рейтинг формируется Департаментом развития секторов экономики на основании значений Показателя, определенных для каждого субъекта Российской Федерации, за 2019 год.

4. Рейтинг представляет собой упорядоченный по уровню развития сферы государственно-частного партнерства перечень субъектов Российской Федерации с указанием позиций каждого из субъектов Российской Федерации.

5. Под позицией субъекта Российской Федерации в рейтинге понимается показатель, принимающий значение от 1 до 85 и характеризующий уровень развития сферы государственно-частного партнерства в субъекте Российской Федерации относительно остальных субъектов Российской Федерации, по которым формируется рейтинг.

6. Распределение позиций между субъектами Российской Федерации осуществляется на основании их ранжирования по значению Показателя с присвоением более высоких мест субъектам Российской Федерации, имеющим более высокое относительно других субъектов Российской Федерации значение Показателя.
